



LIETUVOS RESPUBLIKOS RYŠIŲ REGULIAVIMO TARNYBA

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai

El. p. finmin@finmin.lt

Kopija

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai

El. p. kanc@eimin.lt

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai

El. p. lrvkanceliarija@lrv.lt

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS RYŠIŲ REGULIAVIMO TARNYBOS NAUJŲ FUNKCIJŲ PAGAL DUOMENŲ AKTĄ IR SUSIJUSIŲ PAPILDOMŲ BIUDŽETO ASIGNAVIMŲ POREIKIŲ 2026–2028 M.

Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnyba (toliau – RRT) yra savarankiška valstybės įstaiga, veikianti nepriklausomai, nešališkai ir skaidriai, vykdydama jai pavestas nacionalinio reguliuotojo ir kitas reguliavimo ir priežiūros funkcijas elektroninių ryšių, pašto, geležinkelių transporto ir skaitmeninių paslaugų srityse.

Atsižvelgiant į tai, kad numatoma RRT paskirti vienintele kompetentinga institucija, atsakinga už Reglamento (ES) 2023/2854¹ taikymą ir vykdymo užtikrinimą, ir į tai, jog Reglamento (ES) 2023/2854 taikymo pradžia – 2025 m. rugsėjo 12 d., pateikiame preliminarų RRT vykdytinų funkcijų ir su jomis susijusių finansinių poreikių įvertinimą.

Vykdam funkcijas pilna apimtimi, kompetentingos institucijos veikla būtų organizuojama vadovaujantis Reglamento (ES) 2023/2854 37 straipsnyje nurodytomis užduotimis, įskaitant skundų nagrinėjimą ir skundų dalyko tyrimą tinkamu mastu, su dalykų, susijusių su Reglamento (ES)

¹ 2023 m. gruodžio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2023/2854 dėl suderintų sąžiningos prieigos prie duomenų ir jų naudojimo taisyklių, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) 2017/2394 ir Direktyva (ES) 2020/1828 (Duomenų aktas).

2023/2854 taikymu, tyrimą, veiksmingų, proporcingų ir atgrasomų finansinių sankcijų skyrimą, atitinkamos technologinės ir komercinės raidos stebėseną bei bendradarbiavimą su kitomis institucijomis, taip pat – pagal Reglamento (ES) 2023/2854 V skyrių pateiktų prašymų dėl duomenų nagrinėjimą ir užtikrinimą, kad pagal 29 straipsnį būtų panaikinti mokesčiai už duomenų tvarkymo paslaugų teikėjo keitimą.

Atsižvelgiant į tai, kad Reglamentas (ES) 2023/2854 jau taikomas, RRT didžiausias dėmesys nedelsiant turi būti skiriamas švietimui ir informuotumui, t. y. naudotojų ir į Reglamento (ES) 2023/2854 taikymo sritį patenkančių subjektų duomenų raštingumo bei informuotumo apie šiame reglamente nustatytas teises ir pareigas skatinimui (37 straipsnio 5 dalies a) punktas).

Remiantis Reglamentas (ES) 2023/2854 37 straipsnio 9 dalimi, valstybės narės užtikrina, kad kompetentingoms institucijoms būtų suteikta pakankamai žmogiškųjų ir techninių išteklių ir atitinkamų ekspertinių žinių, kad jos galėtų veiksmingai vykdyti savo užduotis pagal šį reglamentą. Kadangi ketinamos priskirti funkcijos yra naujos, RRT šiuo metu neturi reikiamų specializuotų kompetencijų ir negali jų užtikrinti vien esamais vidiniais ištekliais, todėl būtinas aukštos kvalifikacijos specialistų pritraukimas bei esamų darbuotojų kompetencijų stiprinimas.

RRT vertinimu, veiksmingam Reglamento (ES) 2023/2854 įgyvendinimui reikės teisininkų (įgyvendinamųjų taisyklių ir procedūrų parengimui, skundų nagrinėjimui ir sprendimų rengimui), ekonomistų ir duomenų analitikų (poveikio bei proporcingumo vertinimams taikant Reglamento (ES) 2023/2854 nuostatas, stebėsenai ir ataskaitoms) bei IT/debesijos architektūros ir inžinerijos specialistų (techniniams vertinimams ir duomenų tvarkymo paslaugų keitimo klausimams). Visi šie profiliai turi būti aukštos kvalifikacijos, ypač IT srityje, kur konkurencija su privačiu sektoriumi yra intensyvi, todėl būtina užtikrinti konkurencingą atlygio lygį ir darbo sąlygas, kas reikalauja pakankamo finansavimo.

Toliau pateikiame preliminarį 2026–2028 m. RRT papildomų lėšų sąmatą, reikalingą Reglamento (ES) 2023/2854 funkcijoms užtikrinti:

| | Tūkst., Eur | 2026 m. | 2027 m. | 2028 m. |
|---|-------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Papildomų valstybės biudžeto lėšų poreikis RRT, iš viso | | 360 | 350 | 350 |
| - iš kurių DU ir soc. draudimo išlaidos | | 265 (5 etatai) | 265 (5 etatai) | 265 (5 etatai) |
| - iš kurių kitos išlaidos (komandiruotės, kvalifikacijos kėlimas, prieiga prie duomenų bazių, konsultacijos ir kt.) | | 75 | 75 | 75 |
| - iš kurių poreikis darbo priemonėms (mobilių telefonų ir kompiuterių įsigijimas) | | 20 | 10 | 10 |

Dėl prioritetų skundų nagrinėjime įtvirtinimo

Tikėtina, kad RRT teikiamų skundų dėl tariamų Reglamento (ES) 2023/2854 pažeidimų spektras bus įvairus – nuo priegios prie techninių duomenų ir naudojimo situacijų iki komercinių ginčų bei tarpvalstybinių bylų. Siekiant užtikrinti, kad skundai būtų nagrinėjami tinkamu mastu ir skundų teikėjai būtų informuojami per pagrįstą laikotarpį (Reglamento (ES) 2023/2854 37 straipsnio 5 dalies b) punktas), o institucijų bendradarbiavimas (pvz., tarp RRT ir Valstybinės duomenų apsaugos inspekcijos) leistų bylas užbaigti veiksmingai ir laiku (Reglamento (ES) 2023/2854 38 straipsnio 3 dalis), būtina suteikti RRT aiškią diskreciją racionaliai organizuoti skundų srautą.

Šiuo tikslu siūlytina nacionaliniame Reglamentą (ES) 2023/2854 įgyvendinančiame teisės akte įtvirtinti, kad RRT gali nustatyti prioritetus nagrinėjant skundus. Tokia nuostata leistų skaidriai ir iš anksto apibrėžtais kriterijais sutelkti dėmesį į bylas, turinčias didžiausią poveikį naudotojams ar rinkai (sisteminiai, masinio poveikio, tarpvalstybiniai atvejai, skubūs terminai), o skundams dėl mažareikšmių pažeidimų taikyti proporcingą vertinimą.

Pažymėtina, kad toks sprendimų prioritetizavimo mechanizmas nėra unikali priemonė Lietuvos teisėje. Pavyzdžiui, konkurencijos priežiūroje prioritetų nustatymas laikomas būtina sąlyga, leidžiančia koncentruoti ribotus išteklius į pavojingiausias pažeidimus; būtent tokia teisė Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybai buvo numatyta Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymu (18 str. 2 d. 4 p.), kad būtų galima atsisakyti neprioritetinių tyrimų ir skirti resursus reikšmingiausioms byloms.²

RRT atstovai yra pasirengę pateikti visą reikiamą papildomą informaciją, kuri leistų priimti sprendimus šiame rašte išdėstytais klausimais.

Tarybos pirmininkė

Jūratė Šovienė

Justina Paulauskaitė, tel. +370 690 29374, el. p. justina.paulauskaite@rrt.lt

² Prioriteto įgyvendinimo pagrindiniai principai apibrėžti Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos 2022 m. gruodžio 27 d. nutarime Nr. 1S-136 (2022) „Dėl Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos veiklos, atliekant Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo priežiūrą, prioriteto patvirtinimo“.